

# Interoperabilidad e intercambio de datos

nuevos servicios  
nuevos derechos



UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

La estructuración del ENI a la luz de la experiencia en *egovernment* de la UE

*Gijón, 29 de noviembre 2007*

Luis Guijarro

*Profesor*

Administración  
2.0

GIJON  
27-30 Noviembre  
2007



UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

# ¿Qué es la interoperabilidad?

## ■ Definición

- ◆ Capacidad de los sistemas de información, y por ende de los procedimientos a los que éstos dan soporte, de compartir datos y posibilitar el intercambio de información y conocimiento entre ellos

Fuente: Ley 11/2007, para el acceso electrónico de los ciudadanos a los Servicios Públicos (LAECSP)

GIJON

27-30 Noviembre  
2007



UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

# Contribución desde la UE

- **Competencias comunitarias en materia de Administración Pública**
  - ◆ **Ausencia de competencias específicas en Tratados CE y UE**
    - ✦ **Imposibilidad Reglamentos ni Armonización**
      - Sucedáneo Conferencias Ministeriales
    - ✦ **Acuerdos voluntarios entre AA.PP. y las instituciones**
      - Situación heredada de la Política de la Sociedad de la Información
  - Iniciativas y planes de acción



UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

# Contribución desde la UE

- European Interoperability Framework
  - ◆ Plan de Acción eEuropa 2005
  - ◆ Programa IDABC
  - ◆ V1.0: Noviembre 2004
  - ◆ Estado actual: preparación EIFv20
    - ✦ Consulta pública se cerró en septiembre 2007



Luis Guijarro



UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

# Contribución desde la UE

- **European Interoperability Framework**
  - ◆ **Ámbito de aplicación**
    - ✦ Provisión de servicios paneuropeos de administración electrónica a ciudadanos y empresas
  - ◆ **Obligatoriedad**
    - ✦ En proyectos paneuropeos llevados a cabo dentro del Programa IDABC



GIJÓN  
27-30 Noviembre  
2007

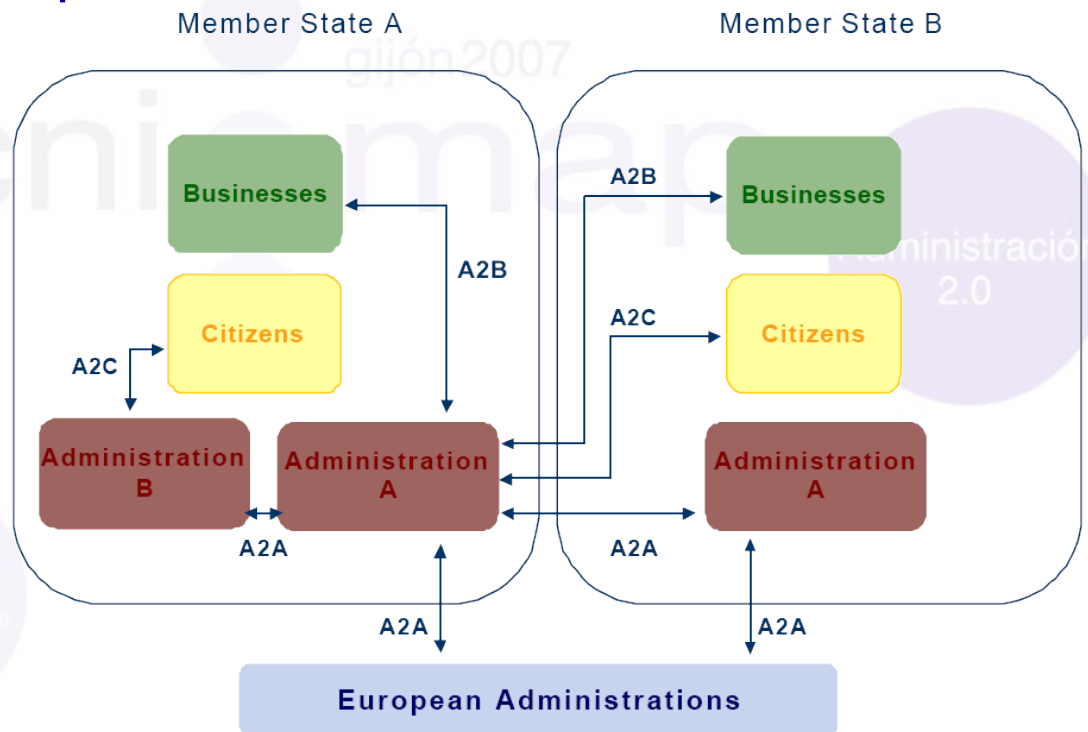
Administración  
2.0



UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

# Contribución desde la UE

- European Interoperability Framework
  - ◆ **Ámbito de aplicación**



GIJON  
27-30 Noviembre  
2007



UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

# Contribución desde la UE

## ■ European Interoperability Framework

### ◆ Programa IDABC

#### ✦ Comité de Servicios Paneuropeos de Administración Electrónica

- Sucesor del CTA
- Delegación española:
  - Ministerio de Administraciones Públicas
  - Ministerio de Industria, Turismo y Comercio
  - Comunidades Autónomas: representación



GIJÓN  
27-30 Noviembre  
2007

Administración  
2.0



UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

# Contribución desde la UE

## ■ European Interoperability Framework

### ◆ Estructura

- ✦ Underlying principles
- ✦ Context and governance
- ✦ The Framework
  - Scope: Interoperability types and dimensions
  - Key interoperability areas
- ✦ Recommendations for National Interoperability Frameworks

### ◆ Contenido

- ✦ 17 recomendaciones







UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

# Contribución desde la UE

## ■ European Interoperability Framework

### ◆ Relación con los marcos nacionales

#### ✦ Principio de subsidiariedad

- Cada Estado Miembro y cada Institución UE es responsable de asegurar la interoperabilidad dentro y fuera de sus fronteras
- EIF ofrece recomendaciones suplementarias a las nacionales en cuanto que se centra en la dimensión paneuropea

### ◆ Utilidad para los marcos nacionales

- ✦ Grandes principios básicos de interoperabilidad
- ✦ Interoperabilidad transfronteriza
- ✦ Interoperabilidad interadministrativa intrafronteriza





UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

# Contribución desde la UE

- **European Interoperability Framework - Dimensión técnica**
  - ◆ **Interconexión de redes**
    - ✦ **Protocolos de comunicaciones: IP**
  - ◆ **Intercambio de datos**
    - ✦ **Esquemas XML**
  - ◆ **Acceso a servicios**
    - ✦ **Web Services**





UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

# Contribución desde la UE

## ■ European Interoperability Framework - Dimensión semántica

- ◆ Asegurar que el significado de los datos que se intercambian puede ser comprendido por aplicaciones que no han sido inicialmente diseñadas con tal propósito
  - ✦ Metadatos
  - ✦ Taxonomías
  - ✦ Ontologías



27-30 Noviembre  
2007



UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

# Contribución desde la UE

- European Interoperability Framework - Dimensión organizativa
  - ◆ Colaboración entre administraciones con estructuras y procedimientos administrativos diferentes
    - ✦ Modelado de procesos de negocio
    - ✦ Categorización de servicios





UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

# Contribución desde los EM

## ■ E-GIF – Reino Unido

- ◆ Estrategia en e-government en 2000
- ◆ Cabinet Office
- ◆ V1.0: Septiembre 2000
- ◆ Estado actual: v6.1 Marzo 2005
  - ✦ Replanteamiento dentro de la nueva estrategia “Transformational Government” 2005





UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

# Contribución desde los EM

## ■ E-GIF – Reino Unido

- ◆ Contenido
  - ✦ Políticas
  - ✦ Catálogo de normas técnicas
- ◆ Ámbito
  - ✦ UK government y coordinación con *devolved administrations*
- ◆ Obligatoriedad
  - ✦ Servicios públicos en web
  - ✦ Proyectos interdepartamentales: *joined-up government*
- ◆ Tiene efectos sobre las compras públicas
  - ✦ e-GIF *compliance*





UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

# Contribución desde los EM

## ■ SAGA – Alemania

- ◆ Estrategia en e-government en 2000
  - ✦ Bundonline 2005
- ◆ Agencia KBSt – Ministerio Federal del Interior
- ◆ V1.0: Febrero 2003
- ◆ Estado actual: v3 Octubre 2006



**KBSt** Koordinierungs- und Beratungsstelle der Bundesregierung  
für Informationstechnik in der Bundesverwaltung





UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

# Contribución desde los EM

## ■ SAGA – Alemania

- ◆ Contenido
  - ✦ Fundamentos
  - ✦ Catálogo de normas técnicas
- ◆ Ámbito
  - ✦ Administración federal e interacción con estatal y local
- ◆ Obligatoriedad
  - ✦ Cada Ministerio federal establece las reglas
- ◆ Tiene efectos sobre las compras públicas
  - ✦ SAGA *conformity*



**KBSt** Koordinierungs- und Beratungsstelle der Bundesregierung  
für Informationstechnik in der Bundesverwaltung





UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

# Contribución desde los EM

## ■ eGIF vs. SAGA

### ◆ Catálogo de normas técnicas

#### ✦ e-GIF

- Interconnection – Data integration – Content management data - access

#### ✦ SAGA

- Process modelling – Data modelling – Application architecture – Client – Presentation – Communication – Connection to the backend – Long-term archiving – Data security



UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

# Contribución desde los EM

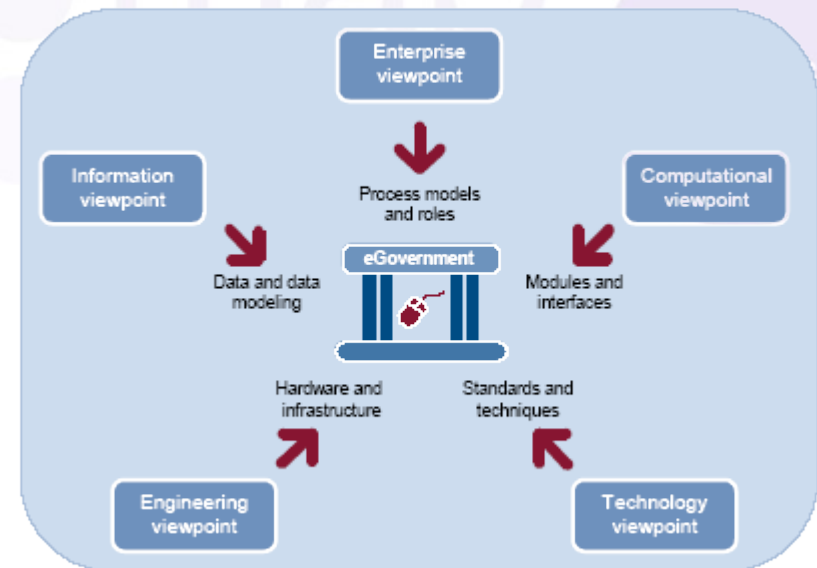
## ■ eGIF vs. SAGA

### ◆ Modelos

#### ✦ e-GIF

- Ninguno

#### ✦ SAGA



GIJON  
27-30 Noviembre  
2007



UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

# Contribución desde los EM

## ■ eGIF vs. SAGA

### ◆ Infraestructuras y servicios

#### ✦ e-GIF

- Ninguno

#### ✦ SAGA

- OFA offers (one-for-all)
  - Servicios, sistemas e infraestructuras
  - ePayment
  - Portal bund.de
  - IVBV - Federal Administration Information Network
  - Administration PKI
  - Entren en SAGA conformity



UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

# Contribución desde los EM

## ■ eGIF vs. SAGA

### ◆ Compromiso alcance vs. intensidad

#### ✦ E-GIF

- Es más fácilmente asumible por todos los grupos de interés (*eGIF compliance*)
- Necesita incorporar suplementos, también importantes para la interoperabilidad

#### ✦ SAGA

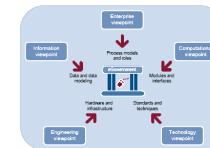
- Incorpora elementos arquitecturales y módulos reutilizables que hacen más rápida e intensa su aplicación
- No necesariamente todos los grupos de interés están en condiciones de aceptar SAGA en su integridad (*SAGA conformity*)



UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

# Conclusiones

- El Esquema Nacional de Interoperabilidad
  - ◆ Puede asumir fácilmente recomendaciones EIF
  - ◆ Se enfrenta al dilema e-GIF vs. SAGA



GIJON  
27-30 Noviembre  
2007



UNIVERSIDAD  
POLITECNICA  
DE VALENCIA

# Conclusiones

## ■ EI ENI

### ◆ Otros frentes

#### ✦ Gobernanza

- Conferencia Sectorial de Administración Pública

#### ✦ Exigencias sobre normas

- Open standards

GIJON

27-30 Noviembre  
2007